

Bijlage 2

Was wordt overzicht wijzigingen APV en VfI 2025

Leeswijzer: in de kolom 'was' is de te wijzigen tekst *cursief* gedrukt. In de kolom 'wordt' is de nieuwe tekst **vet** gedrukt.

APV

A	Was	Wordt
	Artikel 1.1 definities <i>- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving;</i>	Artikel 1.1 definities - gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, van de Omgevingswet;
De definitie van gebouw stond eerst in het Besluit bouwwerken leefomgeving, maar is verplaatst naar de Omgevingswet.		

B	Was	Wordt
	Artikel 1.1 definities <i>- handelsreclame: elke openbare aanprijzing van goederen of diensten waarmee kennelijk wordt beoogd een commercieel belang te dienen;</i>	Vervalt
Het onderwerp handelsreclame was aanvankelijk geregeld in zowel de APV als de Verordening fysieke leefomgeving (VfI). In de APV kende dit onderwerp één weigeringsgrond, de verkeersveiligheid. De weigeringsgronden van de VfI hebben betrekking op welstand en overlast. Bij de laatste wijziging van de APV in december 2023 is de weigeringsgrond verkeersveiligheid in de APV geschrapt en toegevoegd aan de weigeringsgronden in de VfI. Dit heeft tot gevolg dat handelsreclame alleen in de VfI is geregeld. De betreffende bepaling in de APV vervalt daarmee, net zoals deze definitie.		

C	Was	Wordt
	Artikel 1.6 intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien: a. ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning of	Artikel 1.6 intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien: a. ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing,

	<p>ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;</p> <p>c. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;</p> <p>d. van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;</p> <p>e. de houder dit verzoekt.</p>	<p>moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;</p> <p>c. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;</p> <p>d. van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;</p> <p>e. de houder dit verzoekt;</p> <p>f. er sprake is van strijd met het recht.</p>
<p>Aan artikel 1.6 wordt onderdeel f toegevoegd. Met deze toevoeging wordt artikel 1.6 breder toepasbaar en is het artikel in lijn met de rechtspraak die ziet op schaarse vergunningen. Indien een vergunning schaars is en deze in strijd is met de wet- en regelgeving, kan de vergunning ingetrokken worden en opnieuw verleend worden onder de juiste voorwaarden. Uit vaste jurisprudentie volgt dat een wijziging van het recht, evenals nieuwe jurisprudentie, geen nieuw gebleken feit of veranderde omstandigheid is die aanleiding geeft tot heroverweging van een eerder genomen besluit. Om die reden dient onderdeel f toegevoegd te worden.</p>		

D	Was	Wordt
		<p>Artikel 1.7 Termijnen</p> <p>1. De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.</p> <p>2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd als het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.</p>
<p>Artikel 1.7 wordt naar voorbeeld van de model-APV toegevoegd aan de APV. Het artikel bepaalt dat de vergunning of ontheffing in beginsel geldt voor onbepaalde tijd. Dit blijkt onder andere uit artikel 11 van de Dienstenrichtlijn, dat stelt dat vergunningen geen beperkte geldingsduur mogen hebben, uitzonderingen daargelaten.</p> <p>Daarnaast blijkt uit rechtspraak dat schaarse vergunningen zich door hun aard niet lenen voor verlening voor onbepaalde tijd. Dat is in strijd met het gelijkheidsbeginsel, waar ook het beginsel voor gelijke kansen onder valt. Als een schaarse vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, dan kan dat tot gevolg hebben dat de markt ontoegankelijk wordt voor nieuwe aanbieders. Met het tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat schaarse vergunningen zich in ieder geval niet lenen voor verlening voor onbepaalde tijd.</p>		

Ook in Maastricht hebben wij schaarse vergunningen. Om die reden wordt artikel 1.7 uit de model-APV toegevoegd.

E	Was	Wordt
	<p><i>Artikel 2.4 beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen</i></p> <p><i>1. Het is verboden gedrukte dan wel geschreven stukken of afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken op door het college aangewezen openbare plaatsen.</i></p> <p><i>2. Het college kan het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</i></p> <p><i>3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.</i></p> <p><i>4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.</i></p>	<p>Artikel 2.4 verspreiden stukken of afbeeldingen</p> <p>1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen onder het publiek te verspreiden of openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken, als daarmee het belang van de openbare orde of het belang van de verkeersveiligheid of verkeersvrijheid, wordt aangetast.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.</p> <p>3. Het is verboden de gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen op de openbare weg achter te laten.</p>

Aanvragen voor een ontheffing op basis van dit artikel komen steeds minder voor. Dat heeft te maken met de digitalisering, fysieke folders of flyers worden minder gebruikt. Ondanks dat dit artikel weinig wordt toegepast, heeft er toch deregulering plaatsgevonden. In de oude situatie was sprake van het aanwijzen van openbare plaatsen en dagen en uren waarop het verbod gold. Dat is niet langer het geval. We volstaan nu met een algeheel verbod als er sprake is van verstoring van de openbare orde of dat de verkeersvrijheid of verkeersveiligheid wordt aangetast. Zeker gelet op de weinige aanvragen die we nog krijgen, is deregulering hier op zijn plaats.

F	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.12 gevaarlijke voorwerpen</p> <p>1. Het is verboden op door het college aangewezen wegen en daaraan gelegen voor het publiek toegankelijke gebouwen en terreinen, messen, knuppels, slagwapens of andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt, openlijk bij zich te dragen.</p>	<p>Artikel 2.12 gevaarlijke voorwerpen</p> <p>1. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen en daaraan gelegen voor het publiek toegankelijke gebouwen en terreinen, messen, knuppels, slagwapens of andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt, openlijk bij zich te dragen.</p>

In dit artikel stond nog abusievelijk 'wegen' in plaats van openbare plaatsen. Er is voor gekozen om zoveel mogelijk openbare plaatsen te gebruiken, zoals bedoeld in de Wet openbare manifestaties: een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek. In de praktijk komt dit erop neer dat dit alle plaatsen zijn waar iedereen vrijelijk kan komen, vertoeven en weer van kan weggaan.

G	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.17 voorkomen van overlast in het algemeen</p> <p>Lid 4 Dit artikel is niet van toepassing op inrichtingen als bedoeld in <i>de Wet milieubeheer</i>, voor zover het betreft gevaar, schade of hinder als bedoeld in die wet.</p>	<p>Artikel 2.17 voorkomen van overlast in het algemeen</p> <p>Lid 4 Dit artikel is niet van toepassing op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, voor zover het betreft gevaar, schade of hinder als bedoeld in die wet.</p>
<p>Op 1 januari 2024 is Omgevingswet in werking getreden en is de Wet milieubeheer voor een deel vervallen en voor een deel blijven bestaan. De term 'inrichting' is komen te vervallen, daarvoor in de plaats is het begrip 'milieubelastende activiteit' geïntroduceerd. In artikel 2.17 wordt echter nog altijd verwezen naar het begrip inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Om deze verwijzing juridisch correct te houden, is het nodig dat duidelijk is dat we dan de tekst van deze wet bedoelen zoals die luidde direct voorafgaand aan 1 januari 2024.</p>		

Artikel 2.19 Exploitatie inrichting

H	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.19 Exploitatie inrichting</p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. De aanvraag daartoe dient te geschieden door middel van een door de burgemeester vastgesteld formulier. De vergunning wordt uitsluitend aan natuurlijke personen verleend. Zij is persoons- en pandgebonden en kan niet worden overgedragen. Indien de inrichting geëxploiteerd wordt door een vennootschap onder firma of een commanditaire vennootschap, dan dienen alle (beherende) vennoten afzonderlijk als houder op de vergunning vermeld te worden. De burgemeester kan bepalen dat de vergunning ten aanzien van bepaalde 	<p>Artikel 2.19 Exploitatie inrichting</p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. De aanvraag daartoe dient te geschieden door middel van een door de burgemeester vastgesteld formulier. De vergunning wordt uitsluitend aan natuurlijke personen verleend. Zij is persoons- en pandgebonden en kan niet worden overgedragen. Indien de inrichting geëxploiteerd wordt door een vennootschap onder firma of een commanditaire vennootschap, dan dienen alle (beherende) vennoten afzonderlijk als houder op de vergunning vermeld te worden. De burgemeester kan bepalen dat de vergunning ten aanzien van bepaalde categorieën inrichtingen slechts aan één natuurlijk persoon kan worden verleend.

	<p>categorieën inrichtingen slechts aan één natuurlijk persoon kan worden verleend.</p> <p>4. Op de aanvraag voor de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.</p> <p>5. De burgemeester kan bepalen dat het gestelde in het eerste lid niet geldt voor een of meer in dat besluit aangeduide soorten inrichtingen in de gehele gemeente dan wel in een of meer daarin aangewezen gedeelten van de gemeente.</p> <p>6. De exploitatie van een inrichting, waarop een besluit als bedoeld in het vijfde lid van toepassing is, moet zodanig geschieden dat daardoor de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting of de openbare orde niet op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed.</p> <p>7. Het is verboden een inrichting te verplaatsen zonder toestemming van de burgemeester.</p> <p>8. De toestemming tot verplaatsing wordt uitsluitend verleend voor door de burgemeester aangewezen inrichtingen in door de burgemeester genoemde omstandigheden.</p>	<p>4. Op de aanvraag voor de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.</p> <p>5. De burgemeester kan bepalen dat het gestelde in het eerste lid niet geldt voor een of meer in dat besluit aangeduide soorten inrichtingen in de gehele gemeente dan wel in een of meer daarin aangewezen gedeelten van de gemeente.</p> <p>6. De exploitatie van een inrichting, waarop een besluit als bedoeld in het vijfde lid van toepassing is, moet zodanig geschieden dat daardoor de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting of de openbare orde niet op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed.</p> <p>7. Het is verboden een inrichting te verplaatsen zonder toestemming van de burgemeester.</p> <p>8. De toestemming tot verplaatsing wordt uitsluitend verleend voor door de burgemeester aangewezen inrichtingen in door de burgemeester genoemde omstandigheden.</p> <p>9. De burgemeester kan bepalen dat voor bepaalde categorieën inrichtingen een maximum wordt vastgesteld.</p>
<p>Met het toevoegen van lid 9 aan artikel 2.19 kan de burgemeester in bepaalde gevallen een maximum vaststellen. Dat kan hij bijvoorbeeld doen als de openbare orde en veiligheid in het gedrang komt.</p>		

Artikel 2.21 beheerder

I	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.21</p> <p>1. De houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, kan beheerders aanstellen.</p> <p>2. De houder verzoekt de burgemeester om de beheerder bij te schrijven op het aanhangsel bij de vergunning. Bij dit verzoek dient de houder het arbeidscontract met de beheerder te overleggen.</p>	<p>Artikel 2.21</p> <p>1. De houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, kan beheerders aanstellen.</p> <p>2. De houder verzoekt de burgemeester om de beheerder bij te schrijven op het aanhangsel bij de vergunning. Bij dit verzoek dient de houder het arbeidscontract met de beheerder te overleggen.</p>

<p>3. Een beheerder die <i>niet of niet langer voldoet aan de bij of krachtens artikel 8, eerste lid, aanhef en onder a en b, en derde lid, van de Alcoholwet aan leidinggevenden gestelde eisen</i>, wordt geweigerd of verwijderd van het aanhangsel.</p> <p>4. Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, voor het publiek geopend te hebben indien in de inrichting geen houder of beheerder feitelijk aanwezig is.</p>	<p>3. Een beheerder die in enig opzicht van slecht levensgedrag is, wordt geweigerd of verwijderd van het aanhangsel.</p> <p>4. Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2° en 3°, voor het publiek geopend te hebben indien in de inrichting geen houder of beheerder feitelijk aanwezig is.</p>
<p>In het derde lid van artikel 2.21 werd abusievelijk verwezen naar het onjuiste artikel in de Alcoholwet. Het gaat om de verwijzing naar het artikel in de Alcoholwet dat ziet op “slecht levensgedrag”. Om te voorkomen dat in de toekomst telkens wijzigingen nodig zijn vanwege de verwijzing naar de Alcoholwet is ervoor gekozen om deze verwijzing weg te laten. In het artikel zal in plaats daarvan de term slecht levensgedrag gebruikt worden. Dat wijzigt niets aan de inhoud van het artikel en is duidelijker voor de lezer.</p> <p>In het Alcoholbesluit is niet omschreven wat wordt verstaan onder “in enig opzicht van slecht levensgedrag”. De burgemeester mag in principe zelf bepalen wat hij ziet als “slecht levensgedrag”. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 25 mei 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:1493) een belangrijke verduidelijking gegeven. Volgens de Afdeling moet de toepassing van slecht levensgedrag voldoen aan de eisen van de Dienstenrichtlijn, het specialiteitsbeginsel en het unierechtelijk evenredigheidsbeginsel. Feiten en omstandigheden die aan het oordeel over slecht levensgedrag ten grondslag liggen, moeten direct relevant zijn voor de exploitatie van een horecabedrijf. Die feiten en omstandigheden moeten verband houden met de vraag of het horecabedrijf kan worden geëxploiteerd op een wijze die geen gevaar oplevert voor de veiligheid, de openbare orde en het woon- en leefklimaat.</p>	

J	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.22 Sluitingstijd</p> <p>1. Het is de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2° verboden deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven:</p> <p>a. van maandag tot en met vrijdag van 02.00 tot 07.00 uur;</p> <p>b. op zaterdag en zondag van 03.00 tot 07.00 uur.</p> <p>2. De burgemeester kan gebieden aanwijzen waarin het voor de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, verboden</p>	<p>Artikel 2.22 Sluitingstijd</p> <p>1. Het is de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2° verboden deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven:</p> <p>a. van maandag tot en met vrijdag van 02.00 tot 07.00 uur;</p> <p>b. op zaterdag en zondag van 03.00 tot 07.00 uur.</p> <p>2. De burgemeester kan gebieden aanwijzen waarin het voor de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, verboden is deze voor bezoekers</p>

<p>is deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven:</p> <p>a. van maandag tot en met vrijdag van 02.30 tot 07.00 uur;</p> <p>b. op zaterdag en zondag van 03.30 tot 07.00 uur.</p> <p>3. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, voor bepaalde tijd gedurende de uren tot 06.00 uur ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod, voor zover het betreft:</p> <p>a. een inrichting, welke is gelegen in een horecaconcentratiegebied;</p> <p>b. een grootschalige inrichting met een bovenstedelijke functie;</p> <p>c. een studentensociëteit.</p> <p>4. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, voor bepaalde tijd, op marktdagen gedurende de uren vanaf 05.00 uur ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod, voor maximaal twee aan de Markt gelegen inrichtingen.</p> <p>5. Onverminderd het tweede lid, kan de burgemeester in geval van bijzondere festiviteiten tijdelijk collectief ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod.</p> <p>6. Onverminderd artikel 1.6, kan de burgemeester de in het derde lid bedoelde ontheffing tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken indien de houder van de ontheffing betrokken is bij of hem nalatigheid kan worden verweten ten aanzien van activiteiten in of vanuit de inrichting die een gevaar voor de openbare orde en veiligheid opleveren of een bedreiging vormen voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting.</p> <p>7. Op de openingstijden van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, is het bij of krachtens</p>	<p>geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven:</p> <p>a. van maandag tot en met vrijdag van 02.30 tot 07.00 uur;</p> <p>b. op zaterdag en zondag van 03.30 tot 07.00 uur.</p> <p>3. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, voor bepaalde tijd gedurende de uren tot 06.00 uur ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod, voor zover het betreft:</p> <p>a. een inrichting, welke is gelegen in een horecaconcentratiegebied;</p> <p>b. een grootschalige inrichting met een bovenstedelijke functie;</p> <p>c. een studentensociëteit.</p> <p>4. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, voor bepaalde tijd, op marktdagen gedurende de uren vanaf 05.00 uur ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod, voor maximaal twee aan de Markt gelegen inrichtingen.</p> <p>5. Onverminderd het tweede lid, kan de burgemeester in geval van bijzondere festiviteiten tijdelijk collectief ontheffing verlenen van het in het eerste lid bedoelde verbod.</p> <p>6. Onverminderd artikel 1.6, kan de burgemeester de in het derde lid bedoelde ontheffing tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken indien de houder van de ontheffing betrokken is bij of hem nalatigheid kan worden verweten ten aanzien van activiteiten in of vanuit de inrichting die een gevaar voor de openbare orde en veiligheid opleveren of een bedreiging vormen voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting.</p> <p>7. Op de openingstijden van een inrichting als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, is het bij of krachtens de Winkeltijdenwet bepaalde van toepassing.</p>
---	--

	de Winkeltijdenwet bepaalde van toepassing.	8. Op een aanvraag voor een ontheffing van het in het eerste lid bedoelde verbod is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht over de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen, niet van toepassing.
Lid 8 is toegevoegd om te voorkomen dat een vergunning van rechtswege wordt verleend indien we niet tijdig beslissen op een aanvraag.		

Artikel 2.26 vervallen vergunning

K	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.26 Vervallen vergunning De vergunning vervalt wanneer:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de vergunninghouder de exploitatie feitelijk heeft beëindigd; b. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden; c. sinds de verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen, zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; d. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; e. er een wijziging heeft plaatsgevonden in de op de vergunning vermelde natuurlijke personen die gezamenlijk als houder worden aangemerkt; of f. de inrichting zonder toestemming als bedoeld in artikel 2.19, zevende lid, naar een andere locatie wordt verplaatst. 	<p>Artikel 2.26 Vervallen vergunning De vergunning vervalt wanneer:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de vergunninghouder de exploitatie feitelijk heeft beëindigd of geheel of gedeeltelijk heeft overgedragen. Daaronder valt ook de overdracht van aandelen. b. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden; c. sinds de verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen, zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; d. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; e. er een wijziging heeft plaatsgevonden in de op de vergunning vermelde natuurlijke personen die gezamenlijk als houder worden aangemerkt; of f. de inrichting zonder toestemming als bedoeld in artikel 2.19, zevende lid, naar een andere locatie wordt verplaatst.
<p>Aan onderdeel a wordt toegevoegd dat de vergunning vervalt indien deze, geheel of gedeeltelijk, is overgedragen, inclusief overdracht van aandelen door de vergunninghouder. Dit hangt samen met de bepaling dat een exploitatievergunning niet overdraagbaar is. Ook wordt ervoor gekozen om in geval van overdracht van aandelen de vergunning te laten vervallen, ook al blijft in dat geval de rechtspersoon, dus de houder van de vergunning dezelfde. Dit heeft te maken met het feit dat er altijd een natuurlijke persoon achter een B.V. zit. Het is uiteindelijk de natuurlijke persoon en niet de rechtspersoon die een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en bedrijfsvoering speelt en dus</p>		

ook in de wijze waarop deze exploitatie de openbare orde, veiligheid, gezondheid, zedelijkheid of het woon- en leefklimaat beïnvloedt.

Artikel 2.46 Plakken en kladden

L	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.46 Plakken en kladden</p> <p>1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.</p> <p>2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is:</p> <p>a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken dan wel aan te brengen of te laten aanbrengen;</p> <p>b. <i>met kalk, krijt, teer of een kleur- of verfstof</i> enige afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.</p> <p>3. Het in het tweede lid bedoelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.</p> <p>4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.</p> <p>5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.</p> <p>6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.</p> <p>7. De houder van de schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.</p>	<p>Artikel 2.46 Plakken en kladden</p> <p>1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.</p> <p>2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is:</p> <p>a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken dan wel aan te brengen of te laten aanbrengen;</p> <p>b. met enig middel of op enigerlei wijze een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.</p> <p>3. Het in het tweede lid bedoelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.</p> <p>4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.</p> <p>5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.</p> <p>6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.</p> <p>7. De houder van de schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.</p>
<p>In plaats van specifieke middelen zoals krijt en teer te benoemen, is voor een algemenere formulering gekozen. Het gaat namelijk niet zo zeer over de gebruikte middelen, maar op het aanbrengen – op welke manier dan ook – van een afbeelding of een tekst.</p>		

Artikel 2.50 rijden over bermen

M	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.50 rijden over bermen</p> <p>1. Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm, de glooiing of de zijkant van een weg, tenzij dit door de omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.</p>	Vervalt.
<p>In de Handreiking Apv en omgevingsplan van de VNG is vermeld dat deze bepaling naar het omgevingsplan moet. Deze bepaling wordt daarom uit de Apv gehaald en in Verordening fysieke leefomgeving geplaatst. De regels in deze verordening gaan naar het omgevingsplan, uiterlijk voor 2032.</p>		

Artikel 2.53 hinderlijk drankgebruik

N	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.53 Hinderlijk drankgebruik</p> <p>1. Het is verboden op een openbare plaats die deel uit maakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op:</p> <p>a. een terras dat behoort bij een inrichting zoals bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°;</p> <p>b. de plaats, niet zijnde een inrichting, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Alcoholwet.</p>	<p>Artikel 2.53 Hinderlijk drankgebruik</p> <p>1. Het is verboden op een openbare plaats die deel uit maakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.</p> <p>2. Het is verboden om in perioden en gebieden die door het college zijn aangewezen, bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse, dan wel deze dranken te verstrekken in strijd met de beperkingen die het college aan de verstrekking heeft verbonden.</p> <p>3. De verboden als genoemd in het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing:</p> <p>a. op een inrichting of een terras behorend tot een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a, onder 1°;</p>

		b. op de plaats, niet zijnde een inrichting, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Alcoholwet.
<p>Artikel 25c van de Alcoholwet biedt een mogelijkheid om bij verordening een bevoegdheid aan het college te verlenen om alcoholverkoop in bepaalde locaties binnen bepaalde gebieden en periodes te verbieden of te beperken. Het is raadzaam om hiervoor alvast een grondslag in de Apv te maken zodat in voorkomende gevallen van deze bevoegdheid gebruik kan worden gemaakt. Dit instrument wordt dan ingezet als de situatie daar om vraagt, in het belang van de bescherming van de gezondheid en de openbare orde en veiligheid. .</p>		

Artikel 2.54 lachgasverbod

O	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.54 Lachgasverbod</p> <p>1. Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.</p> <p>2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.</p> <p>3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.</p>	<p>Artikel 2.54 Lachgasverbod</p> <p>Vervalt.</p>
<p>Artikel 2.54 komt te vervallen. Vanaf 1 januari 2023 is lachgas namelijk als softdrug opgenomen op lijst II van de Opiumwet. Artikel 2.78 over openlijk harddruggebruik wordt aangepast in die zin dat het openlijk druggebruik – dus zowel harddrugs als softdrugs – verbiedt.</p>		

Artikel 2.57 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

P	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.57 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties</p> <p>1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</p>	Vervalt.
<p>Artikel 2.57 komt te vervallen. In 2021 is artikel 2.57 met daarin het colorsverbod in de APV opgenomen. De Hoge Raad heeft geoordeeld dat een dergelijke verbod in strijd is met het recht op vrijheid van meningsuiting en daarom niet in de APV opgenomen mag worden. Daarmee komt dit artikel te vervallen.</p>		

2.62a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Q	Was	Wordt
		<p>Artikel 2.62a Gevaarlijke honden op eigen terrein</p> <p>1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2.62, eerste lid of heeft medegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht, dan wel als de hond is opgeleid voor bewaking-, opsporings- en verdedigingswerk.</p> <p>2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:</p> <ol style="list-style-type: none"> op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van de burgemeester duidelijk leesbaar waarschuwingsbord is aangebracht; het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden of het terrein is voorzien van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod zoals opgenomen in artikel 2:62 is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers. Om hier enigszins aan tegemoet te komen wordt artikel 2:62a opgenomen in de APV. Artikel 2:62a bepaalt dat het niet is toegestaan om een gevaarlijke hond op eigen terrein zonder muilkorf los te laten lopen. Het verbod geldt niet als er voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is (lid 2).

Artikel 2.65 Handhaven bij diverse vormen van overlast

R	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.65 Handhaven bij diverse vormen van overlast</p> <p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen en goederen, de verkeersvrijheid of -veiligheid en de gezondheid of zedelijkheid aan een persoon die zich bevindt op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied, gedurende de uren daarbij genoemd, <i>het bevel geven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.</i></p> <p>2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester:</p> <p>a. aan de persoon aan wie tenminste eenmaal <i>een bevel is gegeven</i> als bedoeld in het eerste lid, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste veertien dagen, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied als bedoeld in het eerste lid, gedurende de uren daarbij genoemd;</p> <p>b. aan de persoon, aan wie eerder een verbod als bedoeld onder a is opgelegd, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste zes maanden, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op een openbare plaats,</p>	<p>Artikel 2.65 handhaven bij diverse vormen van overlast</p> <p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen en goederen, de verkeersvrijheid of -veiligheid en de gezondheid of zedelijkheid aan een persoon die zich bevindt op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied, gedurende de uren daarbij genoemd, het verbod opleggen om gedurende 24 uur in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.</p> <p>2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester:</p> <p>a. de persoon aan wie tenminste eenmaal een verbod voor de duur van 24 uur is opgelegd als bedoeld in het eerste lid, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste veertien dagen, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied als bedoeld in het eerste lid, gedurende de uren daarbij genoemd;</p> <p>b. aan de persoon, aan wie eerder een verbod als bedoeld onder a is opgelegd, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste zes maanden, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied als bedoeld in het</p>

	<p>die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied als bedoeld in het eerste lid, gedurende de uren daarbij genoemd.</p> <p>3. De burgemeester beperkt het in het tweede lid, onder a en b genoemde verbod of de daarin genoemde termijn indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.</p> <p>4. Het is verboden om zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod als bedoeld in het tweede lid, onder a en b.</p>	<p>eerste lid, gedurende de uren daarbij genoemd.</p> <p>3. De burgemeester beperkt het in het tweede lid, onder a en b genoemde verbod of de daarin genoemde termijn indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.</p> <p>4. Het is verboden om zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod als bedoeld in het tweede lid, onder a en b.</p> <p>5. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.</p>
--	---	--

In het artikel was op een aantal plaatsen het woord 'bevel' nog opgenomen. Juridisch gezien is een gebiedsontzegging geen bevel, maar een besluit in de zin van de Algemene wet Bestuursrecht (Awb). Het overtreden van een bevel is strafbaar op grond van artikel 184 Wetboek van Strafrecht en het niet nakomen van een gebiedsontzegging in de zin van de Awb is een overtreding. Op het besluit van de burgemeester zijn de waarborgen van de Awb van toepassing. Om die reden is het woord bevel vervangen door 'verbod' zoals in de model-APV.

Wanneer iemand de openbare orde verstoort, kan er overlap ontstaan tussen de bevoegdheid van de Officier van justitie om een gedragsaanwijzing op grond van artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering op te leggen en de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van deze bepaling een gebiedsontzegging op te leggen. Met het toevoegen van lid 3 wordt voorrang gegeven aan de gedragsaanwijzing die opgelegd wordt door de Officier van Justitie.

S	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.73 verkoop vuurwerk In deze afdeling wordt verstaan onder: - consumentenvuurwerk: <i>vuurwerk van categorie F1, F2 of F3</i> dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik;</p>	<p>Artikel 2.73 verkoop vuurwerk In deze afdeling wordt verstaan onder: - consumentenvuurwerk: vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik;</p>
<p>Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2 of F3 in de definitie is overbodig.</p>		

Artikel 2.78 Openlijk harddrugsgebruik

T	Was	Wordt
	<p>Artikel 2.78 Openlijk harddrugsgebruik Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op een openbare plaats middelen als bedoeld in <i>artikel 2</i> van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.</p>	<p>Artikel 2.78 Openlijk drugsgebruik Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op een openbare plaats middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.</p>
<p>In dit artikel was kortgezegd opgenomen dat het gebruik van harddrugs in de openbare ruimte verboden is. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Het maakt voor die hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid echter niet uit of het gaat om hard- of softdrugs. Het is immers niet altijd zichtbaar om wat voor drugs het gaat en het gebruik van beiden kan hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid veroorzaken. Het lachgasverbod is immers niet zonder reden in de APV opgenomen. Lachgas valt nu onder softdrugs. Om te kunnen blijven handhaven op lachgasgebruik in de openbare ruimte dient lachgas te vallen onder een algemeen artikel dat ziet op drugsgebruik in de openbare ruimte.</p> <p>Daarom wordt artikel 2.78 met betrekking tot openlijk harddrugs gebruik nu omgevormd tot een artikel dat ziet op openlijk drugsgebruik. Hierdoor kan worden opgetreden tegen overlast van zowel softdrugs- als harddrugsgebruik</p> <p>De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen een bepaling met betrekking tot openlijk drugsgebruik onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.</p>		

U	Was	Wordt	
	Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie en dergelijke	Hoofdstuk 3. Regulering sekswerk, seksbranche en aanverwante onderwerpen	
Belangrijkste verschillen huidig hoofdstuk 3 APV en voorgesteld hoofdstuk 3 model APV			
	Huidige Hoofdstuk 3. Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.	Model APV hoofdstuk 3. Regulering sekswerk, seksbranche en aanverwante onderwerpen	Belangrijk verschil
Hoofddoel	Handhaving openbare orde en voorkomen van overlast	Professionele regulering van sekswerk met nadruk op gezondheid, veiligheid en rechten	Focus ligt nu op controle, bescherming en regulering sekswerk
Centrale actor	Exploitant en beheerder (sekswerker vrijwel niet genoemd)	Exploitant, beheerder, sekswerker én klant	Sekswerker krijgt expliciete juridische positie
Begrippen	Sexsinrichting, escortbedrijf, sekswinkel, prostitutie	Seksbedrijf, sekswerker, klant, raamseksbedrijf, sekswerk	Begrippen prostitutie, prostituee en staatprostitutie aangepast. Modernere en bredere terminologie gebruikt. Ter voorbereiding op het te ontwikkelen sekswerkbeleid.
Vergunningen	Vergunning vereist voor exploitatie of wijziging; nadruk op gedragseisen	Zelfde basis, maar uitgebreid met bedrijfsplan en aanleveren GGD-rapportage	Uitgebreidere eisen en zorgplicht
Weigeringsgronden	Strafrechtelijke betrouwbaarheid, strijd met bestemmingsplan, openbare orde	Idem + integriteit, gezondheid, leefomgeving, veiligheid sekswerkers	Meer aandacht voor welzijn en veiligheid sekswerkers
Sluitingstijden	02:00–05:00 (week), 03:00–05:00 (weekend)	02:00–08:00 (week), 03:00–08:00 (weekend) + regels voor sekswerkers zelf	Beperktere openingstijden ter bescherming van sekswerkers.
Rechten van sekswerkers	Niet benoemd	Wel benoemd: recht om klanten te weigeren, eigen	Sekswerker krijgt meer bescherming en zeggenschap

		werktijden, veilige werkomstandigheden	
Klanten	Niet genoemd	Klanten krijgen eigen verboden (geen gebruik maken van onvergund sekswerk)	Voorheen werd geen verantwoordelijkheid bij de klant gelegd, nu wel. Ter bescherming van sekswerkers en de klant.
Toezicht en handhaving	Toezicht door burgemeester/college; focus op overtredingen	Toezicht + samenwerking met GGD, meldplicht bij dwang of mensenhandel	Sterkere zorg- en meldplicht

Voor hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), betreffende prostitutie en seksinrichtingen, is bewust gekozen voor aansluiting bij de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze keuze is mede ingegeven door het verzoek van het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) Limburg om de APV's van Limburgse gemeenten op dit onderwerp te harmoniseren. Een uniforme regeling draagt bij aan de effectiviteit van het aanpakken van misstanden en het voorkomen van een waterbedeffect.

Hoewel hoofdstuk 3 in de praktijk momenteel beperkt relevant is – er is immers nog slechts één seksinrichting/sekswinkel binnen onze gemeente – achten wij het van belang om het juridisch kader op dit terrein actueel en afgestemd te houden.

Aangezien het hier een nieuw hoofdstuk betreft, is ervoor gekozen om geen artikelgewijze 'was-woordt'-lijst op te stellen. Wel zijn de belangrijkste afwijkingen (zie bovenstaand) ten opzichte van de model-APV in kaart gebracht en toegelicht.

De voorgestelde wijziging is in lijn met de voorgenomen herziening van het gemeentelijk beleid ten aanzien van seksinrichtingen

De huidige bepalingen over seksinrichtingen en prostitutie in de APV zijn primair gericht op **openbare orde, overlastbestrijding en toezicht**. Deze regels stammen grotendeels uit een periode waarin sekswerk vooral vanuit een handhavingperspectief werd benaderd. Ontwikkelingen in wet- en regelgeving, maatschappelijke inzichten en landelijke beleidskaders vragen om een **modernisering van het gemeentelijk beleid**. Sekswerk wordt steeds meer beschouwd als een reguliere vorm van arbeid, waarbij **veiligheid, gezondheid en zelfbeschikking** van sekswerkers nadrukkelijk aandacht verdienen.

Het nieuwe hoofdstuk 3 introduceert:

1. Een **ruimere en modernere definitie van sekswerk** en seksbedrijven.
2. Een **verplichting tot het opstellen van een bedrijfsplan** met aandacht voor hygiëne, veiligheid en zelfbeschikking.
3. **Gezondheids- en zorgverplichtingen** in samenwerking met de GGD.
4. **Rechten voor sekswerkers**, waaronder het recht klanten te weigeren en veilige werkomstandigheden te eisen.
5. **Verantwoordelijkheden voor klanten**, waaronder een verbod op gebruikmaken van onvergund sekswerk.
6. Een **sterkere integriteits- en leefomgevingsafweging** bij vergunningverlening.

V	Was	Wordt
	<p data-bbox="261 226 580 255">Artikel 4.2 handelsreclame</p> <p data-bbox="261 286 778 456">1. In dit artikel wordt onder handelsreclame verstaan: elke openbare aanprijzing van goederen of diensten waarmee kennelijk wordt beoogd een commercieel belang te dienen.</p> <p data-bbox="261 488 778 689">2. Het is verboden zonder vergunning op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf de weg zichtbaar is.</p> <p data-bbox="261 721 735 750">3. Het verbod is niet van toepassing op:</p> <p data-bbox="261 781 783 920">a. onverlichte opschriften, aankondigingen of afbeeldingen in het inwendig gedeelte van een onroerende zaak, die niet kennelijk gericht zijn op zichtbaarheid vanaf de weg;</p> <p data-bbox="261 952 788 1055">b. onverlichte opschriften of aankondigingen op of aan onroerende zaken, daartoe aangewezen door de overheid;</p> <p data-bbox="261 1086 767 1151">c. onverlichte opschriften en aankondigingen die betrekking hebben op:</p> <p data-bbox="261 1182 778 1319">1°. een openbare verkoop of aanbieding ter verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak, zulks voor zolang zij feitelijke betekenis hebben;</p> <p data-bbox="261 1350 791 1487">2°. het beroep, de dienst of het bedrijf dat in of op de onroerende zaak wordt uitgeoefend of waarvoor die zaak is bestemd, zomede op naamborden,</p> <p data-bbox="261 1518 783 1756">mits deze opschriften en aankondigingen gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0,15 m² en geen van alle een grotere afmeting in een richting hebben dan 0,50 meter en mits deze opschriften en aankondigingen zijn aangebracht op of aan een onroerende zaak;</p> <p data-bbox="261 1787 778 2024">d. onverlichte opschriften die betrekking hebben op de naam of aard van in uitvoering zijnde bouwwerken of op de namen van degenen die bij het ontwerp of de uitvoering van het bouwwerk betrokken zijn, mits deze opschriften zijn aangebracht op borden bij of op de in uitvoering zijnde</p>	<p data-bbox="820 226 911 255">Vervalt.</p>

	<p>bouwwerken zelf, zulks voor zolang zij feitelijke betekenis hebben;</p> <p>e. onverlichte opschriften en aankondigingen op of aan onroerende zaken dienstbaar aan het openbaar vervoer, indien deze zijn aangebracht ten dienste van dat vervoer.</p> <p>4. Het verbod is voorts niet van toepassing op opschriften en aankondigingen van kennelijk tijdelijke aard, voor zolang zij feitelijke betekenis hebben en mits:</p> <p>a. van het aanbrengen ervan tevoren schriftelijk kennisgeving is gedaan aan het bevoegd gezag;</p> <p>b. het bevoegd gezag niet binnen twee weken na ontvangst van die kennisgeving van enig bezwaar heeft doen blijken; en</p> <p>c. deze opschriften en aankondigingen niet langer dan twee weken op de onroerende zaak aanwezig zijn.</p> <p>5. Het is verboden door een opschrift, aankondiging of afbeelding als bedoeld in het derde en vierde lid de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen.</p> <p>6. Het verbod als bedoeld in het tweede lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de provinciale omgevingsverordening.</p> <p>7. Naast een vergunning op grond van dit artikel is een vergunning op grond van artikel 3.1 van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht vereist.</p>	
<p>Dit artikel staat nog ten onrechte in de APV. Door een wijziging van de APV in 2023 is dit onderwerp geheel in de Verordening fysieke leefomgeving geregeld.</p>		

W	Was	Wordt
	<p>Artikel 5.2 Ventverbod</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college in de uitoefening van de handel op een openbare en in de openlucht gelegen plaats goederen te koop aan te</p>	<p>Artikel 5.2 Ventverbod</p> <p>1. Het is verboden te venten in het voetgangersgebied in het centrum, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.</p>

<p>bieden, te verkopen of af te geven, dan wel diensten aan te bieden.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op:</p> <p>a. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet;</p> <p>b. het aan de huizen van vaste afnemers afleveren van goederen door - of door huisgenoten of personeel van - hem die dit mede doet ter exploitatie van zijn winkel, bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;</p> <p>c. het te koop aanbieden of verkopen van goederen op de plaats die is aangewezen voor het houden van een markt, zulks gedurende de tijden waarop die markt gehouden wordt;</p> <p>d. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen op een standplaats als bedoeld in artikel 6.1 van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht.</p> <p>3. De vergunning kan worden geweigerd:</p> <p>a. in het belang van de openbare orde;</p> <p>b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;</p> <p>c. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;</p> <p>d. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consumenten ter plaatse in gevaar komt.</p>	<p>2. Het is verder verboden te venten binnen een straal van 100 meter van:</p> <p>a. een dagmarkt of een weekmarkt, een kermis of een standplaats ambulante handel, of</p> <p>b. een winkel waar hetzelfde artikel of dezelfde artikelen verkocht wordt.</p> <p>3. Op andere plaatsen zoals genoemd in de voorgaande leden, is het verboden te venten als daarmee het belang van de openbare orde of het belang van de verkeersveiligheid of verkeersvrijheid wordt aangetast.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op:</p> <p>a. situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>b. het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.</p> <p>c. het te koop aanbieden of verkopen van goederen op de plaats die is aangewezen voor het houden van een markt, zulks gedurende de tijden waarop die markt gehouden wordt;</p> <p>d. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen op een standplaats als bedoeld in artikel 6.1 van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht.</p>
<p>Aanvragen voor een ontheffing op basis van dit artikel komen steeds minder voor. Ondanks dat dit artikel weinig wordt toegepast, heeft er toch deregulering plaatsgevonden. In de oude situatie was sprake van een verbod om zonder vergunning te venten. De vergunning is geschrapt en vervangen door een 3-tal verboden. Zeker gelet op de weinige aanvragen die we nog krijgen, is deregulering hier op zijn plaats.</p> <p>Het voetgangersgebied in de binnenstad wordt aangegeven op een kaart, die we ook gebruiken bij de algemene regels over uitstallingen.</p>	

X	Was	Wordt
	<p data-bbox="256 600 807 631">Artikel 5.3 standplaatsen</p> <p data-bbox="256 663 807 761">1. Het is verboden zonder vergunning van het college op een openbare en in de openlucht gelegen plaats:</p> <p data-bbox="256 792 807 1034">a. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken, dan wel diensten aan te bieden;</p> <p data-bbox="256 1066 807 1205">b. anderszins goederen uit te stallen of uitgesteld te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.</p> <p data-bbox="256 1236 807 1375">2. Onder een openbare plaats als genoemd in het vorige lid wordt verstaan: een openbare plaats als genoemd in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties.</p> <p data-bbox="256 1406 807 1608">3. Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan, dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen of goederen worden of zijn uitgesteld als bedoeld in het eerste lid.</p> <p data-bbox="256 1639 807 1841">4. Het in het eerste lid, aanhef en onder b, bedoelde verbod is niet van toepassing op het uitgesteld hebben van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.</p> <p data-bbox="256 1872 807 2013">5. De in het eerste en derde lid bedoelde verboden gelden niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een markt, zulks gedurende de tijden dat die</p>	<p data-bbox="818 600 1388 631">Vervalt.</p>

<p>markt gehouden wordt en voor een evenement als bedoeld in de Evenementenverordening gemeente Maastricht.</p> <p>6. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:</p> <p>a. de openbare orde;</p> <p>b. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.</p> <p>7. Het verbod als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken.</p> <p>8. Op de aanvraag voor de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.</p> <p>9. Naast een vergunning op grond van dit artikel is een vergunning op grond van artikel 6.1 van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht vereist.</p>	
<p>Dit artikel is nu geregeld in de APV, maar ook in de Verordening fysieke leefomgeving. Het verschil zit in de weigeringsgronden: de APV heeft de weigeringsgronden openbare orde en het verzorgingsniveau voor de consument. In de VfI zijn de weigeringsgronden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.</p> <p>In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare orde belang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Van duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal in de praktijk niet snel sprake zijn. Voor de vraag of een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal ontstaan, komt geen doorslaggevende betekenis toe aan de vraag of voor een overaanbod in het verzorgingsgebied en mogelijke sluiting van bestaande voorzieningen moet worden gevreesd. Doorslaggevend is het criterium of inwoners van een bepaald gebied niet langer op een aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften. Dit is bijvoorbeeld in ABRvS 13-01-2016, ECLI:NL:RVS:2016:49 aan de orde geweest.</p> <p>Ook de Dienstenrichtlijn staat een redelijk voorzieningenniveau niet toe als weigeringsgrond voor standplaatsen omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane belemmering voor het vrij verkeer van diensten (artikel 14, punt 5, van de Dienstenrichtlijn). Op grond van de Dienstenrichtlijn mag wel een kwantitatieve of territoriale beperking worden gesteld, mits:</p>	

1. geen sprake is van discriminatie naar nationaliteit of statutaire zetel (discriminatieverbod);
2. er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang (noodzakelijkheid); en
3. de maatregelen geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken, niet verder gaan dan nodig is en het doel niet met andere, minder beperkende maatregelen kan worden bereikt (evenredigheid) (artikel 15 Dienstenrichtlijn).

De vraag kan gesteld worden of dit nog een bruikbare weigeringsgrond oplevert voor de praktijk. De voorwaarden onder 1 t/m 3 zullen namelijk niet snel kunnen worden ingevuld. Het voorstel is dan ook om af te zien van een dergelijke weigeringsgrond. Dan blijft de weigeringsgrond openbare orde over. Deze weigeringsgrond heeft voor de praktijk tot nog toe weinig waarde gehad. De meest voorkomende weigeringsgrond is strijd met het bestemmingplan/omgevingsplan.

Het voorstel is om dit artikel in de Apv te schrappen. Er is dan alleen nog maar het gelijkkluidende artikel in de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl) maar dan met weigeringsgronden die de fysieke leefomgeving betreffen. Overigens adviseert de VNG in zijn handreiking Apv en omgevingsplan, de standplaatsen in het omgevingsplan op te nemen. Het oogmerk van deze bepaling sluit vooral aan bij het omgevingsplan. Ook de aard van de handeling sluit hierbij aan. Er is de meeste samenhang met het doel en stelsel van de Omgevingswet.

De weigeringsgronden van de Vfl bieden voldoende soelaas om een aanvraag te kunnen afwijzen mocht dat nodig zijn. Bijkomend voordeel van het schrappen van dit artikel is dat dit onderwerp straks alleen nog maar in de Vfl is geregeld.

Y	Was	Wordt
	<p>Artikel 5.4 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben of een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.</p> <p>2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens artikel 5.3, eerste lid, van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht aangewezen gedeelten van openbaar water:</p> <p>a. nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid en veiligheid;</p> <p>b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale</p>	<p>Artikel 5.4 Nadere regels innemen ligplaats</p> <p>Naast de in artikel 5.3, tweede lid, onder a, van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht genoemde nadere regels kan het college nadere regels stellen in het belang van de openbare orde en veiligheid en volksgezondheid.</p>

	<p>omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit bouwwerken leefomgeving of het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement of de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart 2019.</p>	
<p>In 2021 is de Apv gesplitst in een fysiek deel en een openbare orde deel. Een aantal onderwerpen had echter zowel een fysieke component als een van openbare orde. De ligplaats woonschepen is voor een belangrijk deel een onderwerp dat hoort bij de fysieke leefomgeving. Het innemen van een ligplaats is een wijziging van de fysieke leefomgeving en moet daarom in het omgevingsplan worden opgenomen. Artikel 5.4 bevat echter ook de bepaling dat het college in het belang van de openbare orde en de volksgezondheid nadere regels kan stellen over het innemen van de ligplaats. Gelet hierop is dit onderwerp ook in de Apv blijven staan. Deze nadere regels zijn echter nooit vastgesteld, wat vragen oproept over nut en noodzaak van deze bepaling.</p>		

Z	Was	Wordt
	<p>Artikel 5.5 Aanwijzingen over de ligplaats</p> <p>1. Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de openbare orde, volksgezondheid en veiligheid;</p> <p>2. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht de door het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.</p> <p>3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de provinciale omgevingsverordening of de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart 2019.</p>	<p>Vervalt.</p>
<p>Dit is nu geheel geregeld in de Vfl.</p>		

AA	Was	Wordt
	Artikel 5.6 verbod innemen ligplaats	Vervalt.
Dit is nu geheel geregeld in de VfI.		

AB	Was	Wordt
	<p>Artikel 5.7 beschadigen van waterstaatswerken</p> <p>1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van bij de gemeente in beheer zijnde vaarten, havens, dijken, wallen, kaden, trekpaden, beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanleppalen, stootpalen, bakens of sluizen.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement of de provinciale omgevingsverordening.</p>	Vervalt.
<p>In de Handreiking Apv en omgevingsplan van de VNG is vermeld dat deze bepaling naar het omgevingsplan moet. Deze bepaling wordt daarom uit de Apv gehaald en in Verordening fysieke leefomgeving geplaatst. De regels in deze verordening gaan naar het omgevingsplan, uiterlijk voor 2032.</p>		

Artikel 6.3 Binnentreden woningen

AC	Was	Wordt
	<p>Artikel 6.3 Binnentreden woningen</p> <p>1. Zij die zijn belast met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften welke strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.</p> <p>2. <i>Zij die zijn belast met de zorg voor de nakoming van een voorschrift van een door de burgemeester op grond van artikel 176 van de Gemeentewet vastgesteld algemeen verbindend voorschrift, zijn bevoegd tot het</i></p>	<p>Artikel 6.3 Binnentreden woningen</p> <p>Zij die zijn belast met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften welke strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.</p>

	<p><i>binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.</i></p>	
<p>Het tweede lid komt te vervallen. De Algemene wet op het binnentreden geeft namelijk al een bevoegdheid voor het binnentreden in noodsituaties <i>Indien de naleving van de in het eerste lid bedoelde verplichtingen naar redelijke verwachting ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van personen of goederen, feitelijk onmogelijk is dan wel naar redelijke verwachting de strafvordering schaadt ten aanzien van misdrijven waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, gelden deze verplichtingen slechts voor zover de naleving daarvan in die omstandigheden kan worden gevegd.</i> Om die reden komt het tweede lid te vervallen.</p>		

Verordening fysieke leefomgeving

Was	Wordt
<p>Artikel 1.1 definities</p> <p>- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving;</p>	<p>Artikel 1.1 definities</p> <p>- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, van de Omgevingswet;</p>

Was	Wordt
<p>Artikel 3.1 Vergunningsplicht handelsreclame</p> <p>Lid 11: Naast een vergunning op grond van dit artikel is een vergunning op grond van artikel 4.2 van de Algemene plaatselijke verordening Maastricht vereist.</p>	<p>Artikel 3.1 Vergunningsplicht handelsreclame</p> <p>Lid 11: vervalt.</p>
<p>Aanvankelijk was dit onderwerp in zowel de APV als de VfI geregeld. Door een wijziging van de APV in 2023 is dit onderwerp geheel in de Verordening fysieke leefomgeving geregeld. Lid 11 kan daarom vervallen.</p>	

Was	Wordt
	<p>Artikel 4.14 rijden over bermen</p> <p>1. Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm, de glooiing of de zijkant van een weg, tenzij dit door de omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.</p>
<p>In de Handreiking Apv en omgevingsplan van de VNG is vermeld dat deze bepaling naar het omgevingsplan moet. Deze bepaling wordt daarom uit de Apv gehaald en in Verordening fysieke leefomgeving geplaatst. De regels in deze verordening gaan naar het omgevingsplan, uiterlijk voor 2032.</p>	

	Was	Wordt
	<p>Artikel 5.3 ligplaats vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.</p> <p>2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:</p> <p>a. nadere regels stellen in het belang van de veiligheid, milieuhygiëne en het uiterlijk aanzien van de gemeente;</p> <p>b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit bouwwerken leefomgeving of het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement of de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart 2019.</p>	<p>Artikel 5.3 ligplaats vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.</p> <p>2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:</p> <p>a. nadere regels stellen in het belang van de veiligheid, milieuhygiëne en het uiterlijk aanzien van de gemeente;</p> <p>b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit bouwwerken leefomgeving of het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement of de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart 2019.</p> <p>4. Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de veiligheid, de milieuhygiëne en het uiterlijk aanzien van de gemeente.</p> <p>5. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht de door het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.</p>
	<p>De leden 4 en 5 zijn toegevoegd. Deze bepalingen stonden in artikel 5.4 over aanwijzingen over de ligplaats. Door deze leden bij artikel 5.3 toe te voegen, staan de regels over de ligplaats nu in één artikel.</p>	

Was	Wordt
<p>Artikel 5.4 aanwijzingen over de ligplaats</p> <p>1. Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de veiligheid, de milieuhygiëne en het uiterlijk aanzien van de gemeente.</p> <p>2. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht de door het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.</p> <p>3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Omgevingsverordening Limburg 2014 of de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart 2019.</p>	<p>Artikel 5.4 aanwijzingen over de ligplaats</p> <p>Vervalt.</p>
Dit artikel is opgenomen in de nieuwe leden 4 en 5 in artikel 5.3	

Was	Wordt
<p>5.5 verbod innemen ligplaats</p> <p>Het is verboden een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen in strijd met de nadere regels als bedoeld in artikel 5.3, tweede lid, onder a, en met artikel 5.4, tweede lid.</p>	<p>Artikel 5.5 aanwijzingen over de ligplaats</p> <p>Vervalt.</p>
De relevantie van dit artikel is gering. De genoemde nadere regels zijn nooit vastgesteld. Het is verder niet nodig te bepalen dat het verboden is een ligplaats in te nemen in strijd met de daartoe gegeven aanwijzingen. In de model APV van de VNG is dit artikel al enige tijd geschrapt.	

	Was	Wordt
		<p>Artikel 5.7 beschadigen van waterstaatswerken</p> <p>1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van bij de gemeente in beheer zijnde vaarten, havens, dijken, wallen, kaden, trekpaden, beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanlegpalen, stootpalen, bakens of sluizen.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement of de provinciale omgevingsverordening.</p>
<p>In de Handreiking Apv en omgevingsplan van de VNG is vermeld dat deze bepaling naar het omgevingsplan moet. Deze bepaling wordt daarom uit de Apv gehaald en in Verordening fysieke leefomgeving geplaatst. De regels in deze verordening gaan naar het omgevingsplan, uiterlijk voor 2032.</p>		

	Was	Wordt
	<p>Artikel 6.1 Standplaatsen</p> <p>Lid 11: Naast een vergunning op grond van dit artikel is een vergunning op grond van artikel 5.3 van de Algemene plaatselijke verordening Maastricht vereist.</p>	<p>Artikel 6.1 Standplaatsen</p> <p>Lid 11: vervalt.</p>
<p>Dit artikel wordt uit de APV geschrapt, zie hierboven bij onderdeel X. Lid 11 kan daarom vervallen.</p>		